



*Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy*

Włocławek, 18 kwietnia 2018 r.

RIO-SO10.4204-9/2018

Pan
Marek Wiliński
Burmistrz Lubienia Kujawskiego

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku,
w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego Nr 10 w sprawie wyrażenia opinii
o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 rok.

Z upoważnienia Prezesa
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Uchwała Nr 2/Kr/2018
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24.04.2018 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Lubienia Kujawskiego z wykonania budżetu gminy za 2017 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 2/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 kwietnia 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art.13 pkt 8 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz.1875 z późn. zm.)

pozytywnie opiniuje

wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Lubienia Kujawskiego z wykonania budżetu gminy za 2017 rok.

Uzasadnienie

W dniu 19 kwietnia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Lubienia Kujawskiego z wykonania budżetu gminy za 2017 rok.

Wraz z przedmiotowym wnioskiem przedłożono:

- wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Lubienia Kujawskiego z wykonania budżetu gminy za 2017 rok.
- opinię Komisji Rewizyjnej z przebiegu wykonania budżetu gminy za 2017 rok,
- kserokopię chwały Nr II/5/2014 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim z dnia 10 grudnia 2014 roku w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej oraz jej składu osobowego.

Wniosek komisji rewizyjnej organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie absolutorium, stosownie do art. 13 pkt 8 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega zaopiniowaniu przez skład orzekający regionalnej izby obrachunkowej.

W treści przesłanego wniosku Komisja Rewizyjna stwierdza, że na posiedzeniu w dniu 17 kwietnia br. po zapoznaniu się i analizie m.in.:

- sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia oraz sprawozdania finansowego za 2017 rok,
- uchwały nr 9/S/2018 Składu Orzekającego nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 18 kwietnia 2018 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 rok,

pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu i występuje do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi. Stanowisko Komisji zostało przyjęte jednogłośnie.

Z opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że wniosek ten został sformułowany na podstawie sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2017 rok i sprawozdania finansowego za 2017 rok, wyników kontroli wykonania budżetu w zakresie wybranych dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, sprawozdania z realizacji wydatków majątkowych i ważniejszych remontów oraz dokumentów i urzędzeń księgowych znajdujących się w Urzędzie Miejskim. Ocena ta odnosi się do prawidłowości wykonania dochodów i wydatków budżetowych z wyodrębnieniem wydatków inwestycyjnych, zadań z zakresu administracji rządowej, osiągniętego wyniku finansowego oraz celowości i legalności wydatkowanych środków publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego wniosek Komisji Rewizyjnej spełnia wymogi formalno-prawne oraz jest zgodny z ustaleniami zawartymi w sformułowanej przez Komisję opinii. Komisja w swojej ocenie porusza się w granicach określonych obowiązującym prawem, podnosząc tylko zagadnienia, które wiążą się bezpośrednio z wykonaniem budżetu. Komisja po sprawdzeniu dokumentów źródłowych pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym oraz księgowym uwag nie wniosła oraz nie stwierdziła nieprawidłowości w wykonaniu budżetu gminy za 2017 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lubieniu Kujawskim w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Lubienia Kujawskiego z wykonania budżetu gminy za 2017 rok jest zasadny i zgodny z prawem.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 2018-04-18

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy

ul. Św. Trójcy 35
Bydgoszcz

9/S/2018

Urząd Miejski w Lubieniu Kujawskim

ul. Wojska Polskiego 29
Lubień Kujawski

Dotyczy dokumentu: Wniosek nr Fb.3035.1.2018 z dn. 2018-03-26

W załączniku przekazuje pliki:

- UCHWALA_9-S-2018_1_akt.pdf
 - Załącznik (UCHWALA_9-S-2018_2_akt.zip)

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 535134

*Identyfikator wniosku xml: **543758***

a/a

Uchwała Nr 9/S/2018
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 kwietnia 2018 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Lubienia Kujawskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 2/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 kwietnia 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Lubienia Kujawskiego sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia Jednostki.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Lubień Kujawski za 2017 rok”, zawierające sprawozdania statystyczne wraz z częścią opisową i tabelaryczną oraz informację o stanie mienia gminy według stanu na koniec 2017 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych przez Burmistrza materiałów pod względem formalno-prawnym i merytorycznym w powiązaniu z budżetem po zmianach, z uwzględnieniem kompetencji Burmistrza. Skład Orzekający stwierdził, że:

- I. Burmistrz Lubienia Kujawskiego w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2017 rok. Nie stwierdzono nieprawidłowości oraz rozbieżności danych liczbowych wykazanych w poszczególnych sprawozdaniach.

Sprawozdania budżetowe za 2017 rok, zgodnie z wymogami określonymi w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - zwanej dalej „ustawia o finansach publicznych”,
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r., w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) oraz
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109),

zostały sporządzone i przedłożone z zachowaniem obowiązujących terminów oraz podpisane przez upoważnione osoby. Dane liczbowe ujęte w poszczególnych sprawozdaniach zachowują zgodność rachunkową. Wykazane wielkości w zakresie planu dochodów i wydatków budżetowych są zgodne z wielkościami wynikającymi z przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwał: uchwały budżetowej na 2017 rok oraz uchwał zmieniających budżet.

II. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. Część opisowa informacji uzupełnia dane liczbowe zawarte w sprawozdaniach. Zawiera informację o wykonanych dochodach i wydatkach budżetu oraz przychodach i rozchodach. Przedstawia przebieg realizacji budżetu za 2017 rok, omawia realizację dochodów wg poszczególnych źródeł i działów. Informuje Radnych o przedsięwzięciach, jakie organ wykonawczy podjął celem pełnej realizacji źródeł dochodów. Nawiązuje do zadań rzeczowych wynikających z uchwalonego budżetu oraz wyjaśnia przyczyny występujących odchyłeń od przyjętego w budżecie planu dochodów i wydatków.
2. Załączniki przedstawione w postaci tabelarycznej zostały sporządzone na podstawie danych wynikających ze sprawozdań budżetowych gminy oraz wykonania planów finansowych jednostek budżetowych. W zestawieniach tych przedstawiono wykonanie: dochodów, wydatków, zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, przychodów i rozchodów, wydatków majątkowych, dochodów i wydatków z zakresu ochrony środowiska, wykonania dotacji.

W zakresie dochodów i wydatków tabele obejmują kwotowe i procentowe ich wykonanie w szczególności dział, rozdział paragraf.

III. Badając pod względem merytorycznym przedłożone dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy za 2017 rok, Skład Orzekający stwierdza, że dane liczbowe prezentowane w informacji opisowej są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi Izbie.

Z przedłożonych dokumentów i analizy danych finansowych wynika, że:

- uchwalony przez Radę Miejską Lubienia Kujawskiego budżet gminy na 2017 rok po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał plan dochodów w wysokości 35.918.563,08 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 36.550.703,12 zł, co stanowi 101,8% planu. Dochody bieżące wykonane zostały na poziomie 32.044.248,65 zł (102,8% planu), natomiast dochody majątkowe wykonano na poziomie 4.506.454,47 zł (94,7% planu),
- skutki obniżenia przez Radę Miejską górnych stawek podatków i opłat lokalnych (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP) zamknęły się kwotą 1.053.679,15 zł, skutki udzielonych przez organ podatkowy ulg i zwolnień pozaustawowych wyniosły 317.486,40 zł, skutki umorzeń zaległości podatkowych wyniosły 80.719,57 zł natomiast skutki decyzji wydanych w sprawie rozłożeń na raty oraz odroczeń terminu płatności 9.113,85 zł,
- zaległości wobec gminy wyniosły 2.288.423,25 zł wobec 2.768.970,39 zł na koniec poprzedniego roku budżetowego, w tym zaległości podatkowe 1.046.092,31 zł wobec 1.643.397,55 zł na koniec poprzedniego roku budżetowego,
- uchwalony przez Radę Miejską budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości 38.945.813,45 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 35.806.061,54 zł, co stanowi 91,9% planowanych wydatków, z tego wydatki bieżące zostały zrealizowane w kwocie 28.090.493,89 zł, tj. 96,4% planu oraz wydatki majątkowe zrealizowane w kwocie 7.715.567,65 zł, co stanowi 78,7% planu. Omówienie wykonania wydatków, w tym inwestycyjnych, znajduje się w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczenia planu wydatków budżetowych,
- wynik budżetu za 2017 rok zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 744.641,58 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 3.027.250,37 zł),
- wykonanie budżetu za 2017 rok jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy,
- wykonane w 2017 roku dochody bieżące są wyższe od wykonanych wydatków bieżących. Została więc zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie dochodów i wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych,
- stan zadłużenia gminy na koniec 2017 roku wyniósł 4.072.156,00 zł, co stanowi 11,1% dochodów wykonanych, w całości były to zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych,

- załączona do sprawozdania informacja o stanie mienia gminy została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, tj. zawiera informacje o przysługujących gminie prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania tych praw.

W ocenie Składu Orzekającego przedstawione przez Burmistrza Lubienia Kujawskiego sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 ustawie o finansach publicznych.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2017. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy